

Nouvelle étude à l'IDHEAP

Neuchâtel et Lausanne, 7 juillet 2008

De plus en plus de moyens financiers pour les partis politiques suisses : évolution sur le plan national et cantonal (1994-2007)

Les budgets de fonctionnement des partis nationaux et cantonaux ont connu une augmentation significative au cours de ces dix dernières années. La plus forte croissance moyenne est observée au niveau national. Ces résultats proviennent d'une nouvelle étude fouillée menée auprès des partis en 2007 et réalisée à l'IDHEAP.

En année non électorale (2006), les partis nationaux (PDC, PRD, PS, UDC et Verts) ont rassemblés 16.4 millions de francs et ont ainsi augmenté leur capacité financière de 60.5% par rapport à 1996. Les partis cantonaux, au cours de la dernière année sans élection, ont obtenu 22.4 millions de francs, ce qui représente une progression de 17.8% en valeurs réelles par rapport à la période 1994-1997 (tendance observée auprès d'un échantillon de 80 partis actifs de 1994 à 2007).

L'étude complète peut être téléchargée sur le site de la BADAC (www.badac.ch) ou commandée directement auprès de l'IDHEAP ¹.

Forte augmentation des ressources financières pour les campagnes nationales

En années électorales, ce sont surtout les budgets des partis nationaux qui ont le plus augmenté. Au cours de l'année électorale 2007, la valeur totale des budgets des partis nationaux a été estimée à 20 millions de francs. Par rapport à 1995, cela correspond à une augmentation de 87.1% (cf. T1, p.3). Les revenus des partis cantonaux s'établissent, quant à eux, à 32.6 millions en année électorale (période 2004-2007), soit un recul de 1.5% en francs constants par rapport à la période 1994 et 1997² (cf. T2, p.3). Ces chiffres signifient un recul tout à fait significatif pour les campagnes des élections cantonales.

L'étude révèle encore, en période pré-électorale (2006), que le PSS est le parti national qui disposait des ressources les plus élevées avec 8.4 millions de francs, devant le PRD (3 millions), le PDC (2.4 millions), l'UDC (2 millions) et les Verts (637'000 francs).

A l'échelle des sections cantonales, c'est également le PS qui, avec des gains estimés à 7 millions en année ordinaire (calcul sur la période 2004-2007), a réussi à rassembler le plus d'argent, devant celles du PRD (6.1 millions), du PDC (4 millions), de l'UDC (3.2 millions) puis enfin des Verts (2.1 millions).

Des différences parfois trompeuses

Il serait toutefois hâtif d'en tirer des conclusions tant ces résultats ne livrent qu'un aperçu partiel du potentiel financier des partis. D'une part, les comparaisons s'avèrent parfois trompeuses car les partis ne gèrent pas leur budget en respectant les mêmes normes comptables (par ex. le PS additionne ses dépenses et ses recettes, ce qui gonfle son budget d'environ 50%) et, d'autre part,

¹ Mathieu Gunzinger (2007). Analyse comparative des ressources financières des partis politiques suisses. Cahiers de l'IDHEAP no 240.

² Voir études d'Andreas Ladner et Michaël Brändle auprès des partis politiques cantonaux et nationaux 1997, 1999.

car un volume conséquent de dépenses ne transite pas par les caisses des partis du fait qu'elles sont directement prises en charge par des militants ou par des tiers à titre privé.

Par exemple, alors que la valeur agrégée du budget des partis nationaux soumis à l'étude ne dépasse pas 20 millions de francs pour l'année 2007, *Media Focus* avait estimé le coût de la campagne des élections fédérales de 2007 à 65 millions pour les seules dépenses publicitaires³. Cet écart est révélateur non seulement de l'explosion des coûts des élections et des campagnes politiques, mais également de la généralisation d'une pratique qui consiste à trouver de plus en plus d'argent en-dehors de l'organisation, ce qui n'est pas sans soulever quelques questions quant à l'indépendance des partis.

Financement externe des partis nationaux et cantonaux de plus en plus important

En 10 ans, la contribution de donateurs externes a fortement progressé, que ce soit en faveur des partis nationaux ou au profit des sections cantonales. Avec un financement externe estimé en moyenne à 71% en 2006 (contre 57% en 1996), tous les partis nationaux affichent à présent une forte dépendance face aux acteurs situés à l'extérieur de leur organisation. Pour preuve, la quote-part des fonds récoltés auprès de donateurs externes était située en 2006 entre 60% (les Verts) et 94% (PRD). Alors que le niveau de financement externe du PRD, du PDC et des Verts est demeuré stable en 2006 par rapport à celui de 1996, il a progressé de façon spectaculaire au PSS (+35 points) et à l'UDC (+45 points) (cf. G1, G2, p. 4).

Les militants restent les principaux contributeurs des partis cantonaux

En ce qui concerne les partis cantonaux, les résultats de notre enquête montrent qu'ils restent fortement dépendants de leurs membres, qui les financent à hauteur de 74%. Ce chiffre est toutefois en diminution sur dix ans puisque l'approvisionnement interne était estimé à 82% en 1997. Ce sont les sections cantonales du PRD qui présentent le plus haut ratio de fonds étrangers (43% en 2007 contre 29% en 1997). Les donateurs externes ont également gagné en importance au PDC (34% en 2007 contre 26% en 1997) et chez les Verts (31% en 2007 contre 23% en 1997), tandis qu'ils restaient relativement discrets à l'UDC (17% en 2007 contre 15% en 1997) comme au PS (12% en 2007 contre 8% en 1997).

Renseignements:

En cas de questions, veuillez contacter **Mathieu Gunzinger** (auteur et responsable de l'étude); Tel. +41 (0)32 713 68 73; mathieu.gunzinger@idheap.unil.ch; **Andreas Ladner** (Professeur), Tel. +41 (0) 21 557 40 60, andreas.ladner@idheap.unil.ch ou encore **Christophe Koller**, Chef de projet BADAC à l'IDHEAP; Tél. +41 (0)21 557 40 67 ou 078 606 20 11; christophe.koller@idheap.unil.ch).

Nouvelle publication:

Mathieu Gunzinger (2007). Analyse comparative des ressources financières des partis politiques suisses. Cahiers de l'IDHEAP no 240. (format pdf, 3'129 Ko) : <http://www.badac.ch/FR/prestations/publications>

Accès direct aux « indicateurs » via www.badac.ch

Thème 1 : Autorités politiques > Parlement > Parlement: lois, motions, financement des partis

³ in Le Temps, 16 février 2008, « L'ensemble de la campagne 2007 a coûté 16,4 millions à l'UDC ».

T1 Evolution des budgets des partis nationaux (en francs) 1995-2007

Parti	1995 année électorale	1996 année ordinaire	1999 année électorale	2003 année électorale	2006 année ordinaire	2007 année électorale	Variation	Variation	Variation en	Variation en
							année ordinaire	année électorale	valeurs déflatées en année ordinaire	valeurs déflatées en année électorale
							1996/2006	1995/2007	1996/2006	1995/2007
PDC	2'200'000	2'200'000	3'300'000	4'000'000	2'350'000	4'120'000	+6.82%	+87.27%	-1.56%	+70.34%
PRD	2'100'000	2'500'000	2'700'000	4'500'000	3'000'000	4'730'000	+20.00%	+125.24%	+10.59%	+104.87%
PS	3'400'000	3'030'000	3'200'000	6'000'000	8'420'000 ^[1]	8'145'000 ^[1]	+177.89%	+139.56%	+156.09%	+117.90%
UDC	1'600'000	1'350'000	1'400'000	2'400'000	2'000'000	2'400'000 ^[2]	+48.15%	+50.00%	+36.53%	+36.44%
VERTS	430'000	340'000	nc	530'000	637'000	618'000	+87.35%	+43.72%	+72.66%	+30.72%
Total	9'730'000	9'420'000	10'600'000	17'430'000	16'407'000	20'013'000	+74.17%	+105.68%	+60.51%	+87.08%

nc non communiqué

[1] Le PS a adopté depuis 2006 les normes comptables SWISS GAAP qui contribuent à gonfler les dépenses et les recettes d'environ 50%.

[2] Les données 2007 étant manquantes pour l'UDC, le budget de référence, pour l'UDC, est celui de 2003

Sources :

1995, 1996, 1999 : Andreas Ladner / Michael Brändle, *Politische Parteien im Wandel*

2003, 2006 : Enquête sur le financement des partis politiques suisses (Gunzinger 2007)

2007 (4.10) : L'Hebdo (enquête auprès des secrétaires généraux)

NB : Variations en valeurs déflatées, indexées selon IPC base mai 1993 = 100; autres résultats en valeurs nominales.

T2 Budgets des partis cantonaux en 2007 (en francs) et variation (en %) entre 1997- 2007 sur la base d'un échantillon de 80 partis

Partis	Sections cantonales saisies		Données actuelles (2007)				Echantillon de 80 partis (1997, 2007)					
	Données actuelles	Echantillon	Budgets dernière année ordinaire		Budgets dernière année électorale		Budgets année ordinaire			Budgets année électorale		
			2007	1997/2007	Somme	Moyenne par section	Somme	Moyenne par section	Somme 1997	Somme 2007	Variation	Somme 1997
	(N)	(N)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en %)	(en CHF)	(en CHF)	(en %)
PDC	28	16	4'013'000	143'300	6'264'000	223'700	2'720'000	2'912'000	+7.06%	5'332'000	4'303'000	-19.30%
PRD	25	20	6'112'000	244'500	9'106'000	364'200	3'407'000	3'735'000	+9.63%	5'814'000	5'295'000	-8.93%
PS	25	17	6'977'000	279'100	8'028'000	321'100	3'722'000	4'211'000	+13.14%	5'360'000	5'097'000	-4.91%
UDC	24	16	3'194'000	133'100	5'770'000	240'400	1'950'000	2'460'000	+26.15%	4'333'000	4'541'000	+4.80%
VERTS	21	11	2'117'000	100'800	3'403'000	162'100	695'000	1'394'000	+100.58%	1'181'000	2'460'000	+108.30%
Total	123	80	22'412'000	182'200	32'570'000	264'800	12'494'000	14'712'000	+17.75%	22'019'000	21'695'000	-1.47%

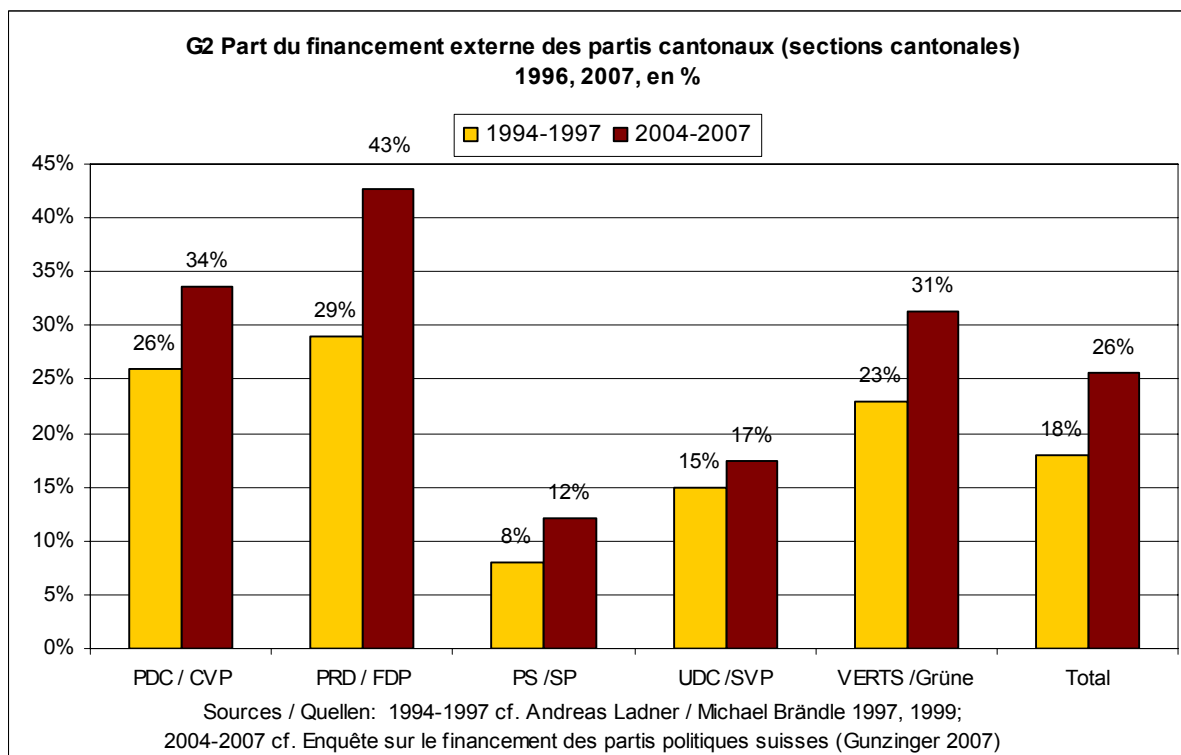
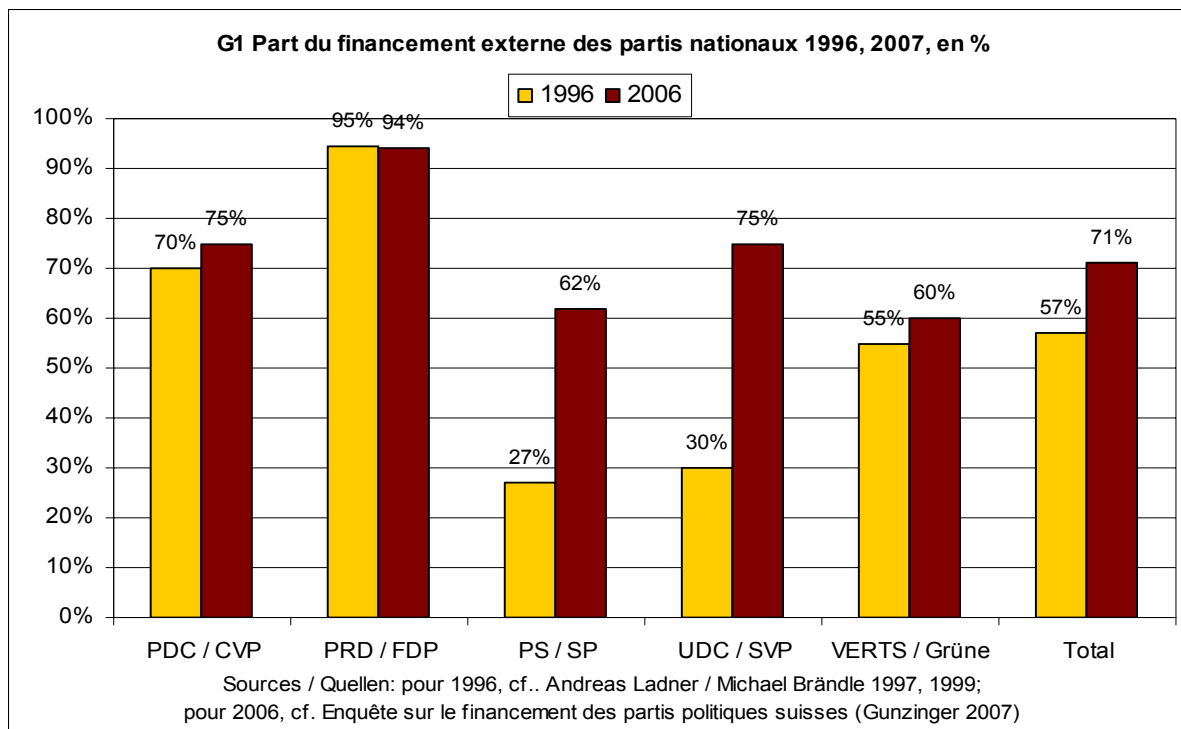
Sources :

1995, 1996, 1999 : Andreas Ladner / Michael Brändle, *Politische Parteien im Wandel*

2003, 2006 : Enquête sur le financement des partis politiques suisses (Gunzinger 2007)

2007 (4.10) : L'Hebdo (enquête auprès des secrétaires généraux)

NB : Les budgets des 80 sections cantonales de partis compris dans l'échantillon ont été indexé selon IPC base mai 1993 = 100.



T3 Budgets agrégés et ressources financières des partis par canton (état 2007)

Cantons	Nombre de partis	Nombre d'électeurs	Indemnités parlementaires	Budgets agrégés* dernière année ordinaire	Budgets agrégés* dernière année électorale	Budgets moyens** dernière année ordinaire	Budgets moyens** dernière année électorale	Dépense par électeur année ordinaire	Dépense par électeur année électorale
	(N)	(N)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)	(en CHF)
AG	5	377'146	250'000	1'564'000	1'793'000	312'700	358'500	4.15	4.75
AI	2	10'789	0	6'000	6'000	2'800	3'100	0.56	0.56
AR	3	36'860	0	29'000	42'000	9'800	14'000	0.79	1.14
BE	5	698'212	692'000	3'060'000	3'711'000	611'900	742'100	4.38	5.32
BL	5	182'260	95'000	1'250'000	1'558'000	250'000	311'600	6.86	8.55
BS	6	113'845	55'000	1'151'000	1'123'000	191'800	187'200	10.11	9.86
FR	5	172'186	54'600	403'000	697'000	80'600	139'400	2.34	4.05
GE	5	229'380	315'000	2'123'000	3'041'000	424'600	608'200	9.26	13.26
GL	5	25'346	0	75'000	176'000	15'100	35'200	2.96	6.94
GR	4	134'725	56'000	325'000	435'000	81'300	108'800	2.41	3.23
JU	5	48'769	66'000	283'000	475'000	56'500	95'000	5.80	9.74
LU	5	242'747	180'000	1'433'000	2'286'000	286'700	457'200	5.90	9.42
NE	5	105'376	105'500	385'000	533'000	76'900	106'600	3.65	5.06
NW	4	29'485	52'000	176'000	318'000	44'000	79'500	5.97	10.79
OW	3	23'780	26'000	66'000	163'000	22'000	54'400	2.78	6.85
SG	4	292'716	439'000	688'000	995'000	172'000	248'800	2.35	3.40
SH	5	48'467	0	304'000	571'000	60'900	114'200	6.27	11.78
SO	5	168'513	200'000	670'000	977'000	134'000	195'400	3.98	5.80
SZ	4	93'411	36'000	309'000	646'000	77'100	161'600	3.31	6.92
TG	5	152'022	69'000	517'000	640'000	103'400	128'000	3.40	4.21
TI	5	204'055	470'000	1'321'000	1'897'000	264'100	379'500	6.47	9.30
UR	5	25'631	21'600	81'000	151'000	16'200	30'200	3.16	5.89
VD	5	386'073	290'000	1'400'000	1'915'000	280'000	383'000	3.63	4.96
VS	9	196'308	438'000	783'000	953'000	87'000	105'900	3.99	4.85
ZG	4	70'041	52'500	280'000	900'000	70'000	225'000	4.00	12.85
ZH	5	838'399	824'000	3'732'000	6'568'000	746'400	1'313'600	4.45	7.83
CH	123	4'906'542	4'787'200	22'412'000	32'570'000	182'200	264'800	4.57	6.64
CH-D	84	3'564'395	3'048'100	15'715'000	23'059'000	187'100	274'500	4.41	6.47
CH-F	34	1'138'092	1'269'100	5'376'000	7'614'000	158'100	223'900	4.72	6.69
Catholiques	74	2'319'682	2'656'700	10'509'000	15'734'000	142'000	212'600	4.53	6.78
Protestants	49	2'586'860	2'130'500	11'903'000	16'837'000	242'900	343'600	4.60	6.51
Ruraux	34	471'053	633'600	1'728'000	2'514'000	50'800	73'900	3.67	5.34
Semi-urbains	54	2'455'905	2'362'100	9'914'000	14'097'000	183'600	261'000	4.04	5.74
Urbains	35	1'979'584	1'791'500	10'770'000	15'960'000	307'700	456'000	5.44	8.06

* Budgets agrégés : somme des budgets de tous les partis cantonaux

** Budgets moyens : somme des budgets de tous les partis cantonaux divisée par le nombre de partis

Sources: Mathieu Gunzinger (2007). Analyse comparative des ressources financières des partis politiques suisses. Cahiers de l'IDHEAP no 240; Nombre d'électeurs obtenu auprès des chancelleries cantonales.